

Отчет
по выполнению утвержденного плана действий компонента 4 проекта ИУВР-Фергана
«Содействие реформе водного хозяйства на национальном уровне» за период 2002 – 2007 г.г.

В период реализации Проекта с 2002 по 2007 годы ежегодно работа проводилась в соответствии с планом действий компонента 4 проекта ИУВР-Фергана.

4.1. Установить функциональные Национальные Группы Координации и Поддержки ИУВР в стране, чтобы способствовать политическому пониманию полученных уроков/методологий и организовывать регулярные круглые столы по важным вопросам ИУВР с другими стейкхолдерами включая НПО

а) Переоформить ТЗ для вовлеченных национальных экспертов исходя из задач, которые предстоит решить до завершения каждой фазы проекта.

Ежегодно готовились и утверждались руководством проекта ИУВР-Фергана Технические задания для национального координатора, помощника национального лидера, национальных экспертов и согласованный календарный график работ национального лидера проекта. На основании ТЗ оформлялись и подписывались контракты.

в) Диалоги с правительствами

Обеспечить регулярное обсуждение через НГКП с заинтересованными ведомствами и государственными органами вопросов распространения и реализации ИУВР в масштабе страны.

В соответствии с ежегодным планом действий проводилась определенная работа по уточнению состава НГКП в связи с изменениями, которые имели место объективную причину – увольнение. В связи с этим проводилось уточнение состава членов НГКП.

В настоящее время руководителем Национальной Группы является Кошматов Б. Т. – Генеральный директор Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики;

Члены НГКП регулярно обсуждают вопросы распространения опыта проекта «ИУВР-Фергана», т.е. интегрированное управление водными ресурсами на различных встречах, семинарах, в министерствах и ведомствах страны. Опыт проекта «ИУВР-Фергана» перенимается на других объектах таких как, например, Союз Ассоциации Водопользователей (САВП) Увам Системы реки Ак-Буура, который был создан в июне 2006 года, где уделено внимание на гидрографический принцип и главное, вовлечение самих водопользователей в управление водой.

4 августа 2006 г. за № 165 был издан приказ Департамента водного хозяйства «О передаче канала «Увам» Союзу ассоциаций водопользователей «Увам» в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 234 от 6 апреля 2004 года. Затем был издан приказ Ошского БУВХ за № 15 от 9 февраля 2007 года «Опередаче Союзу АВП «Увам» во временную эксплуатацию и техническое обслуживание одноименного канала сроком на три года.

Союз начал свою деятельность с 1 апреля 2007 г. Заключен договор с Карасуйским РУВХ на три года с возможностью безвозмездной передачи канала с баланса на баланс.

Зона обслуживания Союза состоит из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 6164 га, которые получают воду из реки Ак-Буура.

Высший орган САВП – Собрание представителей, состоящее из 57 представителей от 8 представительских зон. Избран Совет САВП из 7 чел. По штатному расписанию в САВП работают 16 чел. Протоколы собраний представителей и заседаний Совета САВП оформлены надлежащим образом. Имеется офис Союза, который оформлен настенной прямолинейной схемой зоны обслуживания САВП, плакатами и фамилиями членов Совета, комиссии по разрешению споров и ревизионной комиссии САВП.

В САВП составлен трехлетний бизнес-план ЭИТО, в котором запланировано поэтапное увеличение ПИУ до уровня, который будет покрывать все затраты САВП на ЭИТО ирригационной сети. Также создан резервный фонд на случай форсмажорных ситуаций.

Есть и слабые точки САВП, а именно: нет технической базы, испытывается недостаток квалифицированных работников, требуется обучение. Состояние межхозяйственных каналов – неудовлетворительное, требуются реабилитационные работы, отсутствуют водоизмерительные средства.

По распространению опыта управления ААБК с целью разъяснения принципов ИУВР совместно со специалистами УААБК, НИЦ МКВК и IWMI проведены семинары в июле, августе, октябре и ноябре 2007 г. На семинарах приняли участие специалисты САВП «Увам» и «Ак-Суу» Карасуйского района, а так же специалисты Карасуйского РУВХ.

Участники семинаров были ознакомлены с принципами совместного управления водораспределением на Араван-Акбууринском канале, СВК и ВКК. Проводились разъяснительные работы по ведению базы данных ААБК компьютерной программой ИУС-3, где имеются записи водораспределения, начиная с момента создания АВП, по каждому отводу. Компьютерная программа позволяет делать анализы водораспределения по всем показателям, в том числе по показателям водообеспеченности, равномерности и стабильности водораспределения по балансовым участкам, а также в разрезе АВП. Обучение проводилось также по ведению анализа и совместного обсуждения по обработке данных с участием членов САВП и прочими водопользователями.

За отчетный период собрана информация о прочих водопользователях и стейкхолдерах, о действующих общественных органах. Уточнены взаимоотношения между САВП, РУВХ и БУВХ. Проведены мобилизационные работы с представителями Совета САВП и местными органами власти.

При встрече с водопользователями чувствуется, что они в целом довольны созданием САВП и поддерживают методы управления по гидрографическому принципу с вовлечением представителей самих водопользователей.

с) Организовывать регулярные встречи и круглые столы.

- заседания НГКП:

За последний 2007 год было проведено три заседания НГКП, на которых приняты соответствующие решения.

- круглые столы:

26 – 27 июня 2007 года были проведены два Круглых стола (г. г. Баткен и Ош) по обсуждению вопросов создания Водохозяйственных советов на малых реках и магистральных каналах с соблюдением принципов интегрированного управления водными ресурсами. На этих Круглых столах приняли участие представители Бассейновых и районных управлений водного хозяйства, представители созданных Водохозяйственных Советов, Ассоциаций водопользователей Ошской и Баткенской областей, а также проектов «ИУВР-Фергана» (SDC) и «Внутрихозяйственное орошение» (WB). В заключении было принято решение:

1. Такие встречи оценить полезными как для представителей поставщиков, так и потребителей воды, т.е. Ассоциаций водопользователей, которые в настоящее время стоят над проблемой создавать или не создавать Водохозяйственные Советы и имеют много вопросов, а также представителей двух проектов «ИУВР-Фергана» и «Внутрихозяйственное орошение».
2. Как можно чаще проводить такие встречи. И в следующий раз привлечь и представителей местных органов власти.

31 января 2008 года в г. Бишкек прошел Круглый стол по «Обсуждению интегрированного управления водными ресурсами и Национального политического диалога», на котором приняли участие:

- Нил Волкер – Постоянный представитель ПРООН в Кыргызской Республике;
- Жарас Такенов – Международный советник ПРООН по окружающей среде;
- Юрг Штудеман Пьер – Советник управления водными ресурсами ПРООН (Европа и СНГ);
- Баратали Кошматов – Генеральный директор ДВХ ММВХиПП КР;

представители Департамента санэпиднадзора МЗ КР, Госагентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР, Всемирного Банка, международные эксперты и советники ПРООН, МИД КР, Минфин, Минэкономразвития, НАН КР, руководители БУВХ и др.

На круглом столе были рассмотрены вопросы:

- интегрированного управления водными ресурсами,
- пути построения рамок общей деятельности между двумя инициативами (ИУВР и Национальный политический диалог (НПД)),
- видение водных проблем и пути их решения на республиканском и региональном уровне,
- о формах возможного сотрудничества.

В заключение участники круглого стола пришли к мнению о создании двух рабочих групп под эгидой ПРООН:

1. Интегрированное управление водными ресурсами (Департамент водного хозяйства),

2. Питьевое водоснабжение, санитария и охрана окружающей среды (Департамент водоснабжения, Минздрав, Госагентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства).

Очень активно данную инициативу поддержали представители МСВХиПП, Минэконом развития, Министерства здравоохранения и Госагентства по ООСилХ.

В подготовке и проведении данного круглого стола приняли участие Национальный координатор проекта ИУВР-Фергана в КР Н. Маматалиев и помощник национального Лидера Э. Кожоев.

4.3. Готовить и распространять политические инструкции для вышестоящих водных менеджеров и информационные брошюры, буклеты, ведение веб-сайтов, газетные статьи с целью повышения информированности общества.

б) Материалы для Веб-сайта, обновляемые ежемесячно.

Представляются по мере заявок проекта CAREWIB для размещения на портале.

г) Оказание помощи в презентации персонала на национальных\региональных и международных конференциях

О положительном опыте работы проекта «ИУВР-Фергана» и возможностях его применения было сказано в выступлениях Генерального директора ДВХ Кошматова Б.Т., бывшего начальника Ошского БУВХ Матраимова Б.Э. на Ошском и Ферганском семинарах в феврале-марте 2007 г. А также в презентации «Распространение опыта пилотных проектов» директора Кыргызского филиала НИЦ МКВК Маматалиева Н. П. на специализированной сессии 47-го очередного юбилейного заседания МКВК ЦА в Алматы 24 – 27 апреля 2007 г., а также на региональной выставке-семинаре по теме «Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии», прошедшей 7-8 сентября 2007 г. в г. Ош. Так же опыт проекта был презентован в Израиле на Курсе «Управление использованием водных ресурсов и водосберегающие технологии», организованный руководством МКВК, МИД Израиля, Центром Международного Сотрудничества MASHAV и Центром Международного Сотрудничества в Области Развития Сельского Хозяйства CINADCO.

Экспертами проекта «ИУВР-Фергана» разработаны рекомендации по распространению опыта пилотных объектов, управлению водораспределением, которые применяются в САВП «Увам», с привлечением САВП «Ак-Суу». Это способствует и регулированию процесса распространения опыта совместного руководства объектами. Данный процесс займет определенное время. И после его успешного завершения уже без какого-либо риска будет возможность постепенно передавать его и на другие регионы республики.

С целью повышения эффективности и улучшения деятельности водной иерархии по Департаменту водного хозяйства КР разработано и утверждено Положение по номинациям:

- лучший эксплуатационный участок;
- лучшая насосная станция;
- лучшее Районное управление водного хозяйства

4.4. Переход к полному управлению УК/ВКК на пилотных каналах к концу фазы Проекта

а) Издание директивных документов о передаче управления пилотными каналами в руки УК/ВКК, включая рассмотрение и внедрение методических документов.

Управление Араван-Акбурунского канала создано приказом № 140 от 24.03.2003 г. Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики с целью перехода на гидрографический принцип управления водой, равномерного и стабильного водораспределения между водопользователями не зависимо от территориальной подчиненности земель Карасуйского, Араванского районов и г. Ош.

Правление водного комитета ААБК организовано на основании 3-х стороннего договора «О совместном руководстве ААБК Ошского Бассейнового управления водного хозяйства» между Департаментом водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Ошским БУВХ и Союзом водопользователей ААБК, согласованным 3 марта 2006 г., и одобренным общим собранием учредителей Союза ВП ААБК 8 октября 2006 г.

Опыт СВК Араван-Акбурунского канала в настоящее время передается на каналы Увам САВП «Увам» и Яккалик САВП «Ак-Суу».

с) Содействовать созданию правовой основы для ускорения процесса юридической регистрации Союзов водопользователей канала (СВК)

Приказом Генерального директора Департамента водного хозяйства КР № 63 от 30 марта 2007 года утверждено «Положение об общественных водохозяйственных советах», которое широко применяется по всей республике. На сегодняшний день по республике создано 35 водохозяйственных Советов. И в настоящее время ведутся работы по их укреплению.

4.8 Развитие ИУВР, в т.ч. на уровне канала, АВП и фермерские хозяйства по итогам работ компонентов 1,2,3.

а) Оценка и принятие рекомендаций Проекта национальными политиками в отношении результатов 1,2, и 3 – участие в работе Наблюдательного Комитета Проекта.

Внешняя оценка Проекта была произведена независимыми экспертами в сентябре месяце 2007 года и на основании их выводов и рекомендаций определена дальнейшая стратегия реализации Проекта.

Со своей стороны Департамент водного хозяйства Кыргызской Республики вносит ряд предложений и комментариев по данному вопросу:

В принципе, все испытания по ИУВР на пилотном Араван-Акбуринском канале завершены, и сейчас необходимо более активно и целенаправленно распространять этот опыт не только на канале Увам, но и на других каналах и в других регионах страны. Но на самом Араван-Акбуринском канале необходимо отслеживать деятельность групп водопользователей (ГВП), Союза водопользователей канала (СВК), т.к. после, пусть даже не большой финансовой поддержки со стороны Проекта, они могут дезактивироваться, т.е. некоторое время опять-таки потребуется эта поддержка до более устойчивого состояния СВК.

Идея преобразования АВП по японской модели преждевременно, так как АВП пока ещё не достигли уровня надлежащей Э и ТО ирригационной инфраструктуры и полного покрытия всех затрат.

Не чувствуется роли Советов ассоциаций водопользователей входящих в Союз ААБК, как управляющего органа, соответственно не на должном уровне осталась прозрачность руководства. Над этим еще стоит поработать и потребуется некоторое время.

**Национальный координатор
проекта ИУВР-Фергана в КР:**

Н. Маматалиев